

## ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ И СТАНОВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

*В.В. Морозов, М.М. Каримов, В.А. Трифонов, О.И. Садовникова*

*Государственный комитет Республики Татарстан санитарно-эпидемиологического  
надзора (председатель — В.В. Морозов), г. Казань*

15 сентября 1922 г. Совет Народных Комиссаров РСФСР принял декрет “О санитарных органах Республики”, положивший начало государственному санитарному надзору России. Вместе со всеми работниками санитарно-эпидемиологической службы России большой и славный путь прошла санитарно-эпидемиологическая служба Татарстана. С первых же дней образования в сентябре 1920 г. перед санитарно-противоэпидемической секцией при Наркомздраве Татарстана, имевшей в составе всего 13 врачей, на повестку дня было поставлено решение важнейших государственных задач, связанных с ликвидацией последствий гражданской войны. По далеко не полным данным, в республике было около 3 тыс. больных оспой, 90 тыс. — сыпным, 14 тыс. — возвратным, более 7 тыс. — брюшным тифом.

В 1921 г. возникла эпидемия холеры: 12 тыс. человек заболели, из них 41% умерли. Благодаря самоотверженному труду медицинских работников, при существенной поддержке государства эпидемия холеры была ликвидирована. К 1930 г. была решена задача по резкому снижению заболеваемости паразитарными тифами. Заболеваемость сыпным тифом снизилась в 187 раз, возвратным тифом — в 396 раз.

В связи с высокой заболеваемостью брюшным тифом и другими кишечными инфекциями санитарно-эпидемиологическая служба решала сложнейшую задачу по оздоровлению источников водоснабжения, улучшению санитарного состояния населенных мест, которое было на крайне низком уровне. Целеустремленное проведение мероприятий позволило за 20 лет (к 1940 г.) снизить заболеваемость брюшным тифом в Татарстане в 72 раза. К этому времени был полностью ликвидирован возвратный тиф. До единичных случаев была сведена заболеваемость малярией, дифтерией, полиомиелитом, столбняком, сибирской язвой, бруцеллезом, бешенством и сыпным тифом, побеждена трахомы.

В 1930—1938 гг. происходит реорганизация санитарной службы. К 1938 г. исполнительным органом в области предупредительного надзора стала государственная санитарная инспекция (ГСИ) с сетью самостоятельных санитарно-профилактических и противоэпидемических учреждений. Административно она была подчинена Минздраву ТАССР, а в вопросах госсаннадзора — главной госсанинспекции РСФСР. В состав ГСИ входили

68 санитарных врачей, из которых 22 работали в районах. Специализированные направления госсанэпиднадзора были только в г. Казани (противоэпидемический раздел, жилищно-коммунальная, пищевая, промышленная и школьная санитария). Главным госсанинспектором ТАССР с 1938 г. и в годы Великой Отечественной войны был проф. Т.Д. Эпштейн, впоследствии заведующий кафедрой организации здравоохранения КГМИ.

В 1935 г. была создана малярийная станция, а в 1942 г. — бруцеллезная. К концу Великой Отечественной войны в Татарстане были уже 94 врачебные должности госсанинспекторов и 144 их помощников. Были образованы областная санитарно-эпидемиологическая станция (СЭС) при Министерстве здравоохранения ТАССР, 2 городские санэпидстанции (Казанская и Зеленодольская), 37 районных СЭС. В 1948 г. на базе противоэпидемического отряда, отдела профдезинфекции и областной санитарно-гигиенической лаборатории стала функционировать Республиканская санитарно-эпидемиологическая станция Минздрава ТАССР со штатом в 75 единиц.

До 1955 г. специалисты госсанинспекции занимались в основном вопросами предупредительного саннадзора, а проведение текущего санэпиднадзора, лабораторных исследований и комплекса противоэпидемических мероприятий было прерогативой СЭС, поэтому появилась необходимость объединить учреждения госсанинспекции и санэпидслужбы.

По указанию Минздрава РСФСР в 1955 г. произошло объединение районных СЭС с центральными районными больницами и тем самым роль госсанэпиднадзора была неоправданно снижена. Санэпидстанции были преобразованы в санэпидотделы больниц, а главный врач СЭС стал по должности заместителем главного врача больницы по санэпидвопросам. Многие СЭС при этой реорганизации потеряли свои помещения, лаборатории, транспорт, а главное — опытных специалистов.

В 1964 г. министр здравоохранения ТАССР М.И. Грачев, не дожидаясь указаний МЗ РСФСР, реорганизовал районные санэпидстанции. СЭС вновь стали самостоятельными учреждениями со своим бюджетом, штатом, материально-техническим оснащением, им вернули функции госсаннадзора. С этого периода СЭС были организованы в каждом районе Татарской АССР.

В связи с экономическими и социальными преобразованиями в Российской Федерации с 1991 г. наступил новый этап в развитии госсанэпидслужбы. 29 ноября 1991 г. Верховный Совет ТАССР утвердил образование Государственного комитета ТАССР санитарно-эпидемиологического надзора, что еще раз подчеркнуло государственную значимость санэпидслужбы. В соответствии с новым статусом городские и районные СЭС были переименованы в центры Государственного санитарного надзора. В составе службы на базе ликвидированной Республиканской СЭС были созданы республиканские центры: санитарно-гигиенический, противозидемический, радиационной безопасности, гигиенической сертификации и лицензирования, информационно-аналитический.

Таким образом, в настоящее время санитарно-эпидемиологическая служба Республики Татарстан в структурном, кадровом и материально-техническом отношении, несмотря на все трудности, является мощной монолитной организацией. Она оснащена разнообразным лабораторным оборудованием, транспортными средствами и, главное, имеет специалистов, способных оперативно и профессионально решать задачи в области предупредительного и текущего санитарного надзора, активно влиять на сложную эпидемическую обстановку. В настоящее время функционируют 52 городские и районные центры ГСЭН, 2 дезстанции, 5 республиканских учреждений. 25 ЦГ СЭН расположены в типовых зданиях, 17 — расширились за счет реконструкции. Центры оснащены современными приборами и оборудованием, средствами измерения. При проведении исследований используются высокочувствительные методы: хроматографический, полярографический, спектрофотометрический. В большинстве лабораторий созданы все необходимые условия, предусмотренные требованиями метрологии и стандартизации. Ежегодно они выполняют около 2 миллионов санитарно-гигиенических и бактериологических исследований.

Рекомендации специалистов службы были использованы при строительстве и благоустройстве городов и поселков (Альметьевск, Лениногорск, Азнакаево и Бавлы), улучшении условий труда, быта и отдыха нефтяников, ликвидации факелов и нефтяных амбаров, строительстве очистных сооружений и др.

Предупредительный и текущий санитарный надзор осуществлялся в Казани, Лаишевском, Алексеевском, Чистопольском, Рыбно-Слободском, Спасском и других районах в связи с созданием Куйбышевского водохранилища и подготовкой его ложа, строительством инженерной защиты, санации мест захоронения, переносом населенных пунктов и сводом леса. При строительстве Нижнекамска, а также нефтехимического и шинного заводов, Набережных Челнов и КамаЗа, благодаря работе госсанэпидслужбы, в числе самых первых объектов были канализация

с современными очистными сооружениями.

В связи с увеличением использования в народном хозяйстве радиоактивных веществ и других источников ионизирующего излучения в 1958 г. была организована радиологическая группа Республиканской СЭС, на базе которой в дальнейшем стал функционировать отдел, а затем Республиканский центр радиационной безопасности. В 1968 г. была создана зональная радиологическая группа при Альметьевской СЭС, в 1976 г. — аналогичная зональная группа при Набережно-Челнинской СЭС, а в 1991 г. — отделение радиационной гигиены при Казанской городской СЭС.

Химизация сельскохозяйственного производства, увеличение масштабов применения пестицидов потребовали организации лабораторий для определения остаточных количеств пестицидов в пищевых продуктах и внешней среде в Республиканской СЭС, а затем и в СЭС Казани, Альметьевска, Бугульмы, Зеленодольска, Набережных Челнов, Чистополя, Лениногорска, Буинска. Они ежегодно проводятся более 8,5 тыс. исследований, что гарантирует населению безопасность использования сельскохозяйственной продукции.

В 1987 г. была создана лаборатория электромагнитных полей и других физических факторов, преобразованная затем в отдел. Первой из всех лабораторий она прошла аккредитацию и получила статус технически компетентного и независимого центра со сферой влияния не только в Татарстане, но и в близлежащих регионах Российской Федерации.

В конце 80-х годов в народном хозяйстве стали широко применяться средства электронной вычислительной техники. Появилась возможность многофакторного изучения влияния среды обитания на организм человека.

В Республиканской СЭС был организован отдел анализа здоровья и среды, а в 1993 г. на его базе — Республиканский информационно-аналитический центр ГК СЭН РТ, оснащенный современной техникой. Совместно с учеными КГМУ было начато углубленное изучение здоровья населения в связи с факторами окружающей среды в г. Казани и 10 районах республики. Разработан пакет документов для осуществления социально-гигиенического мониторинга.

В связи с переходом на рыночные отношения, появлением бартерных операций, обилием импортной продукции возникла острая необходимость в действенном контроле за качеством последней. Поэтому в Республике Татарстан в 1993 г. был организован Республиканский центр гигиенической сертификации и лицензирования. За 6 лет им выдано 6 тыс. гигиенических сертификатов более чем на 1500 наименований продуктов питания и 2000 наименований товаров народного потребления.

Новые экономические, политические отношения, резкое снижение жизненного уровня и региональные конфликты вызвали небывало

острый по сравнению с таковым в 60—80-е гг. всплеск инфекционной заболеваемости. Резко увеличилось число заболевших дифтерией, причем не только среди детского населения. Установилась устойчивая тенденция к росту заболеваемости туберкулезом. Заболеваемость сифилисом по сравнению с таковой в 1991 г. увеличилась в 100 раз. Отмечается ежегодный рост заболеваемости вирусными гепатитами В и С. Серьезную угрозу представляют проявления активности очагов природно-очаговых и зоонозных инфекций.

Несмотря на стабильное снижение общего числа больных паразитарными болезнями, в республике ежегодно заражаются около 20 000 человек, а заболеваемость малярией в 1996 г. по сравнению с таковой в 1995 г. возросла в 2,9 раза. Серьезную озабоченность вызывают показатели клещевого энцефалита. Неблагоприятен прогноз в РТ и в отношении ВИЧ-инфекции.

В такой сложнейшей обстановке эпидемиологи делают все возможное для нормализации ситуации в Татарстане, предпринимая действенные профилактические мероприятия. В 1996 г. удалось достигнуть нормативного уровня по иммунизации против дифтерии взрослого населения республики. Проведены национальные дни иммунизации против полиомиелита, что позволяет реально надеяться на ликвидацию этого заболевания к 2000 г.

Госкомсанэпиднадзором Республики Татарстан разработаны и совместными усилиями с Министерством здравоохранения Республики Татарстан реализуются государственная программа неотложных мер по обеспечению санэпидблагополучия, профилактики инфекционных и неинфекционных заболеваний и снижению уровня преждевременной смертности населения на 1996—1998 гг., Республиканская целевая программа по охране территории РТ от завоза и распространения особо опасных инфекционных заболеваний людей на 1996—1998 гг., Республиканская программа по борьбе с туберкулезом. Кроме того, создано еще шесть республиканских целевых программ обеспечения санэпидблагополучия населения (по ликвидации полиомиелита, профилактике СПИДа, венерических заболеваний, острых кишечных инфекций, зооантропонозных инфекций). 14 городских и районных ЦГ СЭН подгото-

вили целевые комплексные программы обеспечения санэпидблагополучия населения.

Свыше 3 тысяч врачей, средних медицинских работников и сотрудников других специальностей продолжают трудное, но нужное обществу дело, начатое в первые годы Советской власти 13 санитарными врачами, обеспечивая государственный санитарно-эпидемиологический надзор с целью санитарно-эпидемиологической безопасности населения.

Достойный вклад в становление санитарной службы внесли в первые годы ее деятельности проф. Т.Д. Эпштейн, Р.Г. Сюняков, А.А. Немшилова. В послевоенное время главными госсанинспекторами республики были А.Н. Крепышева, Е.Э. Зыкова. С 1956 по 1964 г. немало усилий в эту работу вложил главный госсанврач ТАССР И.З. Мухутдинов, который затем возглавил Министерство здравоохранения Республики Татарстан. 19 лет (по 1984 г.) успешно трудился в качестве главного государственного санитарного врача ТАССР и заместителя министра здравоохранения Татарстана Б.Л. Якобсон. В течение последних 13 лет санэпидслужбой управляет В.В. Морозов — председатель Государственного комитета Республики Татарстан санитарно-эпидемиологического надзора.

Организацией и развитием санитарно-эпидемиологического обслуживания населения каждый в свое время занимались главный госсанинспектор ТАССР Т.И. Черанова, заместитель госсанинспектора Д.А. Мансурова, начальник противозидемического сектора Н.Н. Одолевская, начальники противомалырийной станции МЗ ТАССР О.А. Соколова, В.А. Магницкая, главные госсанинспектора г. Казани С.С. Сорокина, Зеленодольска — П.Т. Земель, Чистополя — А.С. Самойлов и многие другие. С чувством большой благодарности специалисты санэпидслужбы помнят имена своих учителей — известных ученых-гигиенистов эпидемиологов и микробиологов, которые делились с ними своими знаниями и сумели увлечь их насущными проблемами санитарии.

История деятельности службы Госсанэпиднадзора показывает, что на всех этапах своего развития она достойно справлялась с поставленными перед ней задачами.

Поступила 21.01.99.